

**Kommunstyrelsen**

2022-12-20

**Plats och tid:** Sessionssalen, kommunhuset, Jokkmokk, klockan 9.40–10.00**Beslutande ledamöter och tjänstgörande ersättare:**Robert Bernhardsson (S),  
Ordförande  
Viktor Segerström (V),  
Eva Näslund (S)Roland Boman (FJK)  
Henrik Blind (MP)  
Helen Swartling (MP)**Övriga närvarande:**Marcus Sjaggo, sekreterare  
Monica Lundkvist, kommunchef  
Axel Landström, ekonomichef, §  
164  
Caroline Johansson,  
personalchef, § 165**Tid och plats för justering:**

Protokollet justeras tisdagen 20 december 2022

**Paragrafer:**

162-165

**Underskrifter:**Sekreterare.....  
Marcus SjaggoOrdförande.....  
Robert Bernhardsson (S)Justerande.....  
Henrik Blind (MP) Eva Näslund (S)

---

**ANSLAG / BEVIS,****Organ:** Kommunstyrelsen**Sammanträdesdatum:** 2022-12-20**Datum för anslags uppsättande:** 2022-12-21**Datum för anslags nedtagande:** 2023-01-12**Förvaringsplats för protokollet:**

Kommunhuset, Jokkmokk hos kommunstyrelsen

**Underskrift:**.....  
Marcus Sjaggo

Kommunstyrelsen

2022-12-20

---

**Innehållsförteckning.**

Ärenden markerade med \* hölls bakom stängda dörrar

§ 162

Val av justerare

§ 163

Godkännande av föredragningslistan

§ 164

Dnr 2022:978

Kommunstyrelsen interna budgetramar för år 2023

§ 165

Dnr 2022:446

Samverkan för överförmyndarverksamheten mellan Jokkmokk, Gällivare och Pajala kommuner

Kommunstyrelsen

2022-12-20

---

§ 162

## Val av justerare

### Kommunstyrelsen beslutar

att till justerare utse Eva Näslund (S) och Henrik Blind (MP).

---

### Ärendet

Justering av protokollet från dagens sammanträde äger justeras tisdagen den 20 december 2022 kl 10.00.

**Kommunstyrelsen**

2022-12-20

---

§ 163

**Godkännande av föredragningslistan**

**Kommunstyrelsen beslutar**

att godkänna utsänd föredragningslista.

---

Kommunstyrelsen

2022-12-20

§ 164

Dnr 2022:978

**Kommunstyrelsens interna budgetramar för 2023****Kommunstyrelsen beslutar**

att anta följande interna budgetramar (tkr) för år 2023:

|                                       |         |
|---------------------------------------|---------|
| Kommunchefen                          | 6 355   |
| Samhälls- och infrastrukturfunktionen | 29 377  |
| Tillväxtfunktionen                    | 4 572   |
| It- och e-funktionen                  | 3 049   |
| Personal- och juridikfunktionen       | 10 473  |
| Ekonomifunktionen                     | 8 882   |
| LKF – Lapplands gymnasium             | 26 550  |
| LKF – vuxenutbildningen               | 10 436  |
| Trafikfrågor                          | 5 000   |
| Summa tkr                             | 104 694 |

**Ärendet**

Kommunfullmäktige har 2022-12-12, § 79, beslutat om reviderade budgetramar för nämnder och styrelse för att kunna hantera de ökade kostnaderna för de kollektivavtalade pensionsdelarna. Ökningen på 1,78 procent innebär en kostnadsökning för nämnder och styrelse med ca 3 046 tkr. För kommunstyrelsen resulterar detta i en budgetökning om 700 tkr.

Kommunstyrelsen fastställer därefter de interna budgetramarna.

Förslag till interna budgetramar år 2023 för kommunstyrelsen (tkr):

|                                       |        |
|---------------------------------------|--------|
| Kommunchefen                          | 6 355  |
| Samhälls- och infrastrukturfunktionen | 29 377 |
| Tillväxtfunktionen                    | 4 572  |

Kommunstyrelsen

2022-12-20

---

|                                 |         |
|---------------------------------|---------|
| § 164- fortsättning             |         |
| It- och e-funktionen            | 3 049   |
| Personal- och juridikfunktionen | 10 473  |
| Ekonomifunktionen               | 8 882   |
| LKF – Lapplands gymnasium       | 26 550  |
| LKF – vuxenutbildningen         | 10 436  |
| Trafikfrågor                    | 5 000   |
| Summa tkr                       | 104 694 |

**Ärendets beredning**

Kommunstyrelsens arbets- och tillväxtutskottets beslut 2022-12-20, § 191.  
Tjänsteskrivelse från ekonomichef Axel Landström daterad 2022-12-13.  
Kommunfullmäktiges beslut 2022-12-12, § 79.

**Kopia till**

Ekonomifunktionen  
Kommunchef Monica Lundkvist  
Ekonomichef Axel Landström  
Tillväxtchef Stefan Andersson  
Fastighetschef Erik Fagerström  
Personalchef Caroline Johansson  
IT-chef Bertil Nordqvist

Kommunstyrelsen

2022-12-20

§ 165

Dnr 2022:446

## Samverkan för överförmyndarverksamheten mellan Gällivare, Jokkmokk och Pajala kommuner

### Kommunstyrelsen beslutar föreslå kommunfullmäktige besluta

att Jokkmokks kommun ingår i gemensam överförmyndarnämnd i samverkan med Gällivare och Pajala kommun med start 2023-01-01, under förutsättning de nämnda samverkanskommunerna fattar likvärdiga beslut om att ingå i samverkan,

att anta avtal för gemensam överförmyndarnämnd,

att anta reglemente för gemensam överförmyndarnämnd,  
att personella och ekonomiska medel överförs till värdkommun utifrån framtagen fördelningsnyckel,

att uppmana värdkommunen att arbeta för att det snarast tillsätts en enhetschef för arbetet med att samordna arbetet hos kommunernas tjänsteorganisationer,

att utvärdering av den gemensamma överförmyndarnämnden utförs samt överlämnas till beslut i respektive kommun under 2026, samt

att fortsätta utreda fördelningsnyckeln.

### Ärendet

Överförmyndaren är en kommunal tillsynsmyndighet. Det huvudsakliga uppdraget är att se till att den som har god man eller förvaltare och barn som står under förmyndarskap inte lider några rättsförluster på grund av ställföreträderskapet. Myndigheten organiseras genom en förtroendevald överförmyndare eller överförmyndarnämnd med möjlighet att delegera sin beslutanderätt till en eller flera kommunala tjänstepersoner, antingen i den egna eller i en annan kommun.

För närvarande görs en översyn på nationell nivå av det rättsliga regelverket i syfte att ytterligare stärka skyddet för de utsatta grupper vars intressen överförmyndaren har i uppgift att bevaka. Idag samverkar över 60 % av Sveriges kommuner inom överförmyndarfrågor på något sätt. Att gå samman i större tjänstemannaorganisationer inom överförmyndarområdet antas skapa bättre förutsättningar att utöva tillsyn, erbjuda utbildning samt hantera rekrytering av gode män och förvaltare på ett sådant sätt som lagen föreskriver. Det främsta argumentet för en samverkan är att säkerställa en rättssäker, ändamålsenlig och effektiv

## § 165- fortsättning

handläggning. Utgångspunkten är att bygga en robust verksamhet som klarar såväl personalomsättning som oförutsedda omvärldshändelser och förändrad lagstiftning med nya och högre krav på verksamheten. Kort sagt är det troligt att framtidens överförmyndare snarare kommer organiseras så, än med ensamma överförmyndare eller enstaka handläggare i en kommun.

För att det ska fungera i praktiken krävs gemensamma rutiner, mallar, blanketter och informationsmaterial. Det är också avgörande att delegationsordning, dokumenthanteringsplan, mål och övriga styrande dokument harmoniseras för att ge exakt samma förutsättningar oavsett vilken kommun som har det yttersta ansvaret.

I det här dokumentet presenteras ett förslag på hur en samverkan skulle kunna se ut. Förslaget går sammanfattningsvis ut på en gemensam nämnd och tjänstemannaorganisation organiserad inom utsedd värdkommun. Det skulle innebära att en av kommunerna blir värdkommun. Medverkande kommuner betalar värdkommunen för kostnader för verksamheten på tjänstemannanivå utifrån överenskommen fördelning. Förslaget till tidsplan visar att den politiska samverka skulle kunna inledas tidigast 1/1-23.

Kommunfullmäktige beslutade 2022-06-13, § 44, att Jokkmokks kommun ställer sig positiv till en samverkan gällande överförmyndarverksamheten mellan Gällivare, Jokkmokk, Kiruna och Pajala kommuner, samt att utreda vidare de delar som organisation och ekonomi som ännu är oklara.

I samverkan mellan Gällivare, Jokkmokk, Kiruna och Pajala kommuner har en gemensam överförmyndarnämnd utretts. I utredningsarbetet har representanter från respektive kommun samt Lapplands kommunalförbund deltagit.

Utredningen föreslår en gemensam överförmyndarnämnd där överförmyndarfrågor från respektive kommun hanteras. Vidare föreslås en gemensam tjänsteorganisation inom värdkommunen med en enhetschef och ett gemensamt verksamhetssystem och därtill rutiner, mallar mm. Förslaget innebär att de anställda överförmyndarhandläggarna erbjuds att följa med till värdkommunen, vilket arbetsrättsligt hanteras som en verksamhetsövergång.

Tackar kommunens handläggare ja övergår anställningen till värdkommunen men de behåller nuvarande kommun som placeringsort, vilket innebär att respektive kommun behåller närvaron av överförmynderverksamheten.



## § 165- fortsättning

En gemensam överförmyndarnämnd bär med sig möjlighet till ökad rättssäkerhet, kvalitets- och kompetenssäkring med förutsättningar för minskade sårbarheter inom verksamhetsområdet. Kiruna kommun föreslås vara värdkommun för den gemensamma överförmyndarnämnden.

Personalchef Caroline Johansson föreslår:

Att Jokkmokks kommun ingår i gemensam överförmyndarnämnd i samverkan med Gällivare, Kiruna och Pajala med start 2023-01-01, under förutsättning att minst tre av de fyra nämnda samverkanskommunerna fattar likvärdiga beslut om att ingå i samverkan.

Att anta avtal för gemensam överförmyndarnämnd.

Att anta reglemente för gemensam överförmyndarnämnd.

Att personella och ekonomiska medel överförs till värdkommun utifrån framtagen fördelningsnyckel.

Att uppmana värdkommunen att arbeta för att det snarast tillsätts en projektledare/enhetschef för arbetet med att samordna arbetet hos de fyra kommunernas tjänsteorganisationer.

Att utvärdering av den gemensamma överförmyndarnämnden utförs samt överlämnas till beslut i respektive kommun under 2026.

Överförmyndare Margaretha Holmström (S) har yttrat sig över förslaget.

Som överförmyndare ser jag stora fördelar med den samverkan som utredningen beskriver. Samtidigt finns en viss oro över de svårigheter som kan uppstå vid övergången, både vad gäller tiden som finns till förfogande och de speciella förutsättningar som finns i vår kommun.

Jag yrkar att Kommunfullmäktige tillstyrker utredningens förslag och beslutar om att Jokkmokks överförmyndarverksamhet ingår i en samverkansorganisation med Pajala, Gällivare och Kiruna.

Vidare yrkar jag att övergången till en ny organisation sker med en hög grad av information och samverkan. Det praktiska handläggningsarbetet ser sannolikt till vissa delar olika ut mellan kommunerna och det kan vara behov av olika övergångsupplägg i de olika kommunerna. Här är det också viktigt att poängtera att en hög grad av service och tillgänglighet för kommunmedborgarna och ställföreträdarna måste finnas kvar i den nya organisationen. Det är också viktigt att beakta att det även fortsättningsvis finns ändamålsenliga lokaler både vad gäller utrymme och säkerhet.

Kommunstyrelsen

2022-12-20

---

## § 165- fortsättning

I en liten kommun som Jokkmokk blir verksamheten sårbar genom att det är få personer både på politisk nivå och tjänstepersonsnivå. Det finns risk att kvalitén inte blir tillräckligt god och att rättssäkerheten blir lidande. I den nationella översyn som pågår antas att samverkan inom överförmyndarområdet kan ge bättre förutsättningar både för rekrytering av ställföreträdare (gode män och förvaltare) och för den tillsyn och utbildning som överförmyndaren ska ansvara för gentemot dessa.

Handläggningen i en samverkande organisation blir sannolikt mer likvärdig, rättssäker och effektiv och verksamheten får större möjligheter att klara eventuella förändringar. När det gäller övergången till en ny organisation är det viktigt att det finns en hög grad av lyhördhet för de särskilda förutsättningarna som kan råda inom respektive kommun.

Kommunstyrelsen beslutade 2022-10-17, § 114, att uppmana kommunfullmäktige den 31 oktober att välja en ledamot samt en ersättare till Lapplands överförmyndarnämnd, att visa sin uppskattning för det gedigna arbete som gjorts i frågan.

Kiruna kommun föreslogs initialt vara värdkommun för den gemensamma överförmyndarnämnden. Under hösten har kommunfullmäktige i Jokkmokk, 2022-10-31 § 65, och Pajala, 2022-10-31 § 77, beslutat ingå i samverkan medan kommunfullmäktige i Kiruna, 2022-11-14 § 122, beslutat avstå samverkan.

Kommunfullmäktige i Gällivare återremitterade 2022-11-07 § 120 ärendet att upptas vid kommunfullmäktige 2022-11-28 med en tydligare risk- och konsekvensanalys om Gällivare kommun ej inför gemensam överförmyndarnämnd. Vid Gällivare kommunfullmäktige 2022-11-28 § 157 återremitterades ärendet för att genomföra en risk- och konsekvensanalys med förslaget att Gällivare kommun ska vara värdkommun för den gemensamma överförmyndarnämnden och den underställda förvaltningen. Ärendet upptas åter vid Gällivare kommunfullmäktige 2022-12-19 med de begärda kompletteringarna samt förslag till beslut om Gällivare kommun som värdkommun för gemensam överförmyndarnämnd.

Gällivare kommun föreslås vara värdkommun för den gemensamma överförmyndarnämnden och därtill överta ansvaret för verksamheten.

Personalchef Caroline Johansson föreslår:

Att Jokkmokks kommun ingår i gemensam överförmyndarnämnd i samverkan med Gällivare och Pajala kommun med start 2023-01-01, under förutsättning de nämnda samverkanskommunerna fattar likvärdiga beslut om att ingå i samverkan.

Kommunstyrelsen

2022-12-20

---

§ 165- fortsättning

Att anta avtal för gemensam överförmyndarnämnd.

Att anta reglemente för gemensam överförmyndarnämnd, att personella och ekonomiska medel överförs till värdkommun utifrån framtagen fördelningsnyckel.

Att uppmana värdkommunen att arbeta för att det snarast tillsätts en enhetschef för arbetet med att samordna arbetet hos kommunernas tjänsteorganisationer.

Att utvärdering av den gemensamma överförmyndarnämnden utförs samt överlämnas till beslut i respektive kommun under 2026.

### **Ärendets beredning**

Kommunstyrelsens arbets- och tillväxtutskottets beslut 2022-12-20, § 192.

Tjänsteskrivelse från personalchef Caroline Johansson daterad 2022-12-12.

Kommunfullmäktige i Gällivares beslut 2022-11-28, § 157.

Kommunfullmäktige i Kirunas beslut 2022-11-14, § 122.

Kommunfullmäktige i Pajalas beslut 2022-10-31, § 77.

Kommunfullmäktiges beslut 2022-10-31, § 65.

Kommunstyrelsens beslut 2022-10-17, § 114.

Skrivelse från överförmyndare Margaretha Holmström (S) daterad 2022-10-14.

Tjänsteskrivelse från personalchef Caroline Johansson daterad 2022-09-29.

Kommunfullmäktiges beslut 2022-06-13, § 44.

Utredning "Samverkan överförmyndarverksamhet".

### **Kopia till**

Kommunfullmäktige